

## Sisällys

❖ Yhteenveto .....	1
❖ Sammanfattning .....	2
❖ Aineisto ja käsitteet.....	3
❖ Laatuseloste .....	6
❖ Kuviot .....	9

## Kirjoittajat

- ❖ Dima Matjushin / dima.matjushin(at)finanssivalvonta.fi tai puh. 09 183 5588
- ❖ Jussi Pearlman / jussi.pearlman(at)finanssivalvonta.fi tai puh. 09 183 5568

## Sarja/nimi ja numero

Tilastot 2019. ISSN 1798-1646 ISBN 978-952-5841-18-3

## Yhteenveto

Työttömyyskassojen ansiopäivärahamenot jatkoivat laskuaan vuonna 2018 ja olivat yhteensä 1,9 miljardia euroa. Edelliseen vuoteen verrattuna ne laskivat peräti 18 prosenttia. Työttömyyskassojen väliset erot menojen kehityksessä tasaantuivat vuonna 2018. Ansiopäivärahamenot laskivat kaikissa 26 kassassa alentumisen ollessa 10–28 prosenttia.

Ansiopäivärahan saajien määrä laski kaikissa kassoissa keskimäärin 13 prosenttia. Maksettujen etuuspäivien määrä laski niin ikään kaikissa kassoissa keskimäärin 16 prosenttia. Maksettujen etuuspäivien määrä väheni kassoittain 9–27 prosenttia ja saajien määrä laski vastaavasti 3–23 prosenttia.

Yrittäjäkassojen ansiopäivärahamenot ja maksettujen etuuspäivien lukumäärä laskivat 22 prosenttia ja saajien määrä laski 16 prosenttia.

Vuorottelukorvausmenot olivat 28 miljoonaa euroa. Ne laskivat edellisestä vuodesta peräti 55 prosenttia ja vuorottelukorvausta saaneiden henkilöiden määrä laski 34 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna.

Liikkuvuusavustuksia työttömyyskassat maksoivat vuonna 2018 yhteensä kolme miljoonaa euroa, kun sitä vuonna 2017 maksettiin kaksi miljoonaa euroa.

Ansiopäiväraahakemusten käsittelyajat pysyivät vakaina. Kaikkien kassojen keskimääräinen käsittelyaika täyttä ansiopäivärahaa koskevissa myönteisissä päätöksissä oli kahdeksan päivää eli keskimäärin yhden päivän lyhyempi kuin edellisenä vuonna. Näiden päätösten käsittelyaikakeskiarvot vaihtelivat työttömyyskassoittain niin, että lyhin käsittelyaikakeskiarvo oli neljä päivää ja pisin 12 päivää.

Palkansaajakassojen jäsenmäärä laski lähes 14 000 jäsenellä. Aleneminen ei jakautunut tasaisesti eri kassoille, koska suurin jäsenmäärän nousu oli seitsemän prosenttia ja suurin lasku 12 prosenttia. Yrittäjäkassojen jäsenmäärä aleni neljättä vuotta peräkkäin ja lasku oli nyt 500 jäsentä.

## Sammanfattning

Arbetslöshetskassornas utgifter för inkomstrelaterade dagpenningar fortsatte att gå ner år 2018 och de var sammanlagt 1,9 miljarder euro. Jämfört med året innan sjönk utgifterna med 18 procent.

Skillnaderna i utgiftsutvecklingen mellan arbetslöshetskassorna jämnades ut år 2018. Utgifterna i utkomstrelaterad dagpenning sjönk mellan 10 och 28 procent i alla 26 arbetslöshetskassor.

Antalet mottagare av inkomstrelaterad dagpenning sjönk med 13 procent. Den genomsnittliga nedgången i antalet mottagare av inkomstrelaterad dagpenning i alla kassor var 16 procent. Antalet utbetalda förmånsdagar sjönk med 9-27 procent beroende av kassan och antalet förmånstagare med 3-23 procent.

Företagarkassornas utgifter för inkomstrelaterade dagpenningar och antalet utbetalda förmånsdagar sjönk med 22 procent samtidigt som antalet mottagare minskade med 16 procent.

Utgifterna för altemneringsersättningar var 28 miljoner euro. De sjönk jämfört med året innan med upp till 55 procent och antalet personer som fick altemneringsersättning sjönk med 34 procent jämfört med året innan.

Arbetslöshetskassorna betalade över 3 miljoner euro i rörlighetsunderstöd när de året innan betalade 2 miljoner euro.

Handläggningstiderna för dagpenningsansökningarna var på oförändrad nivå. Kassornas genomsnittliga handläggningstid vid positiva beslut om full inkomstrelaterad dagpenning var 8 dagar, dvs. i genomsnitt en dag kortare än året innan. De genomsnittliga handläggningstiderna för dessa beslut varierade i de olika arbetslöshetskassorna så att den kortaste handläggningstiden var i genomsnitt 4 dagar och den längsta 12 dagar.

Löntagarkassornas medlemsantal sjönk med nästan 14 000 medlemmar. Minskningen fördelade sig inte jämnt på olika kassor, eftersom den största ökningen av antalet medlemmar var 7 procent och den största minskningen 12 procent. Företagarkassornas medlemsantal minskade för fjärde året i följd och minskningen var nu 500 medlemmar.

## Aineisto ja käsitteet

### Aineisto

Julkaisun tiedot työttömyyskassojen etuusmenoista, etuudensaajista, päätöksistä ja käsitte-lyajoista tuotetaan Finanssivalvonnan henkilö pohjaisesta etuudensaajarekisteristä. Etuudensaajarekisterin lähdedata saadaan neljännesvuosittain työttömyyskassojen maksatusjärjestelmiä ylläpitäviltä it-palveluita tarjoavilta yrityksiltä tai työttömyyskassoilta.

Takaisinperintää ja väärinkäytösasioita koskevat tiedot perustuvat työttömyyskassojen Finanssivalvonnalle toimittamiin tilastoihin takaisinperintä- ja väärinkäytösioiden käsittelyn tunnusluvuista. Takaisinperintätilastoja on toimitettu vuodesta 1999 lähtien ja väärinkäytös-tilastoja vuodesta 2000 lähtien.

Hakemusten ja päätösten määriä koskevat käsittelytiedot perustuvat työttömyyskassojen kuukausittain ilmoittamiin tietoihin. Hakemusten käsittelytietoja työttömyyskassat ovat toimittaneet vuoden 2012 lokakuusta lähtien.

Finanssivalvonta on vahvistanut työttömyyskassoille vuoden 2018 jäsenmaksujen suuruuden kassojen esittämien talousarvioiden perusteella.

Työttömyyskassat-julkaisun sisältämät tiedot ovat yhdenmukaisia kaikkien työttömyyskassojen osalta ja tilastot perustuvat kokonaisaineistoon. Julkaisussa käytetään yleisesti käytössä olevia alue- ja ammattiluokituksia. Laatuselosteen kohdassa Tietojen tarkkuus ja luotettavuus on kerrottu tietojen varmistamiseen liittyvistä menettelyistä.

### Käsitteet

#### *Etuudet*

Julkaisussa käytetty käsite etuudet tarkoittaa kaikkia työttömyyskassojen maksamia etuuksia eli ansiopäiväraha työttömyysajalta, ansiopäiväraha työllistymistä edistävien palvelujen ajalta, vuorottelukorvaus sekä liikkuvuusavustus.

#### *Ansiopäivärahat työttömyysajalta*

Julkaisun käsite ansiopäivärahat työttömyysajalta tarkoittaa muulta ajalta kuin työllistymistä edistävien palvelujen ajalta maksettavia ansiopäivärahoja.

#### *Ansiopäivärahat työllistymistä edistävien palvelujen ajalta*

Julkaisun käsite ansiopäivärahat työllistymistä edistävien palvelujen ajalta tarkoittaa työvoimakoulutuksen, omaehtoisen opiskelun, valmennuksen, kokeilun (koulutus- ja työkokeilu) ja kuntouttavan työtoiminnan ajalta maksettavia ansiopäivärahoja.

#### *Etuuspäivät*

Julkaisun etuuspäivät kuvaavat sitä, kuinka monelta päivältä hakijoille maksettiin etuutta. Etuutta voidaan maksaa korkeintaan viideltä päivältä viikossa. Päivää/saaja-tieto on maksettujen etuuspäivien ja saajien suhde.

## Saajat

Julkaisussa esiintyy kahta erilaista saaja-käsitettä:

- saajat vuoden aikana ja
- saajat kuukauden/vuoden lopussa.

Saajat vuoden aikana tarkoittaa niitä henkilöitä, joille maksettiin etuutta vuoden 2018 aikana riippumatta siitä, mille ajanjaksolle etuusmaksu kohdistui. Kuukauden/vuoden lopun saajiksi tilastoituvat ne henkilöt, joille kohdistui etuusmaksu kuukauden/vuoden viimeiselle päivälle.

Työttömyyskassakohtaisissa taulukoissa sama saaja voi esiintyä useamman kassan tilastoissa. Päällekkäisyydet on poistettu laskettaessa etuuskassien saajien yhteismäärää (taulukko 10) – kukin saaja on saajien yhteismäärässä vain kerran, vaikka hän olisi saanut useampaa eri etuutta vuoden 2018 aikana tai ollut useamman kassan jäsenenä.

## Työttömyyskassojen nimet ja jäsenmäärät

Julkaisussa on käytetty kustakin työttömyyskassasta sitä virallista nimeä, joka kassalla oli vuoden 2018 lopussa. Julkaisussa ilmoitetut tiedot työttömyyskassojen jäsenmääristä perustuvat työttömyyskassojen ilmoittamiin tietoihin ja ovat niin ikään 31.12.2018 tilanteen mukaisia jäsenmääriä.

## Käsittelyajat

Etuudensaajarekisterin tietoihin perustuva työttömyyskassojen etuuspäätösten käsittelyaikatilasto sisältää työttömyyskassakohtaiset tilastotiedot annetuista etuuspäätöksistä etuuslajeittain (ansiopäiväraha työttömyysajalta, ansiopäiväraha työllistymistä edistävien palvelujen ajalta, vuorottelukorvaus). Tilastoon ei sisälly maksuilmoituksia eikä sellaisia päätöksiä, jotka koskevat työttömyyskassan jäsenyyttä, etuuden takaisinperintää tai etuuden maksamista kunnan toimielimelle. Käsittelyaika lasketaan etuushakemuksen vireille tulopäivämäärästä eli saapumispäivämäärästä päätöksen antamispäivämäärään. Käsittelyajan keskiarvolla tarkoitetaan keskimääristä käsittelyaikaa. Käsittelyajan mediaani kuvaa puolestaan sitä aikaa, jonka kuluessa puolet päätöksistä on annettu. Tässä julkaisussa sekä keskiarvo että mediaani on ilmoitettu päivinä.

Käsittelyaikatilaston tietoja on esitetty kuviossa 7, taulukossa 6 sekä taulukossa 30. Taulukossa 6 käytetyt käsitteet on selostettu seuraavassa.

**”Täyttä etuutta koskevat myönteiset päätökset”** tarkoittaa kaikkia kokonaan työttömille, kokonaan lomautetuille tai sääesteen vuoksi työnteosta estyneille etuuden hakijoille annettuja myönteisiä päätöksiä.

**”Soviteltua etuutta koskevat myönteiset päätökset”** pitää sisällään kaikki ne myönteiset päätökset, jotka on annettu sovittelun piiriin kuuluville etuuden hakijoille.

**”Takaisinperinnän yhteydessä annetut myöntöpäätökset, ei maksutapahtumaa”** tarkoittaa puolestaan kaikkia takaisinperintäpäätösten yhteydessä annettuja korjattuja myön-

töpäätöksiä, joihin ei liity maksutapahtumaa. Näitä päätöksiä annetaan takaisinperintätilan-teissa, joissa etuutta ei evätä tai lakkauteta kokonaan, vaan etuus myönnetään aiempaa pienempänä.

**”Kielteiset päätökset”** kohdassa ovat mukana kaikki annetut kielteiset päätökset.

## **Ansiopäivärahan kielteiset päätökset**

Julkaisun taulukossa 31 on esitetty tiedot ansiopäivärahan hakijoille annetuista kielteisistä päätöksistä vuonna 2018. Päätökset on lueteltu työttömyysturvalain mukaisessa järjestyksessä siten, että saman lainkohdan perusteella annetut hylkäävät päätökset ja lakkautuspäätökset on eritelty.

## **Etuuden perusteena oleva palkka**

Julkaisun taulukossa 25 on esitetty etuuksien saajat etuuden perusteena olevan palkan ja sukupuolen mukaan vuonna 2018. Etuuden perusteena oleva palkka eroaa etuudensaajan ennen työttömyyttä ansaitsemistaan työtuloista jonkin verran – se ei sisällä muun muassa lomarahoja tai lomakorvauksia. Lisäksi etuuden perusteena olevasta palkasta on tehty työntekijäin työeläkevakuutusmaksua ja palkansaajan työttömyysvakuutusmaksua vastaava vähennys, yhteensä 4,48 prosenttia vuonna 2018.

## **Työttömyyskauden kesto**

Julkaisun taulukossa 28 on esitetty ansiopäivärahan saajat iän, sukupuolen ja työttömyyskauden keston mukaan vuoden 2018 lopussa. Työttömyyskauden kesto on meneillään oleva työttömyyskausi kalenteriviikkoina vuoden 2018 lopussa. Tällöin viisi peräkkäistä maksupäivää lasketaan yhdeksi viikoksi. Jos ansiopäivärahan maksussa on yli yhdeksän päivän katkos, uuden kauden katsotaan alkaneen.

## **Ikä, keskimääräinen ikä ja mediaani-ikä**

Julkaisussa etuuden saajan ikä on hänen ikänsä vuoden lopussa. Keskimääräinen ikä on keskiarvo etuuden saajien ikävuosista. Mediaani-ikä tarkoittaa puolestaan sitä ikää, jota vanhempia ja nuorempia henkilöitä on yhtä paljon.

## **Ammatti**

Taulukossa 26 on esitetty etuuksien saajat ja etuuden suuruus ammatin ja sukupuolen mukaan vuonna 2018. Ammattiluokitus perustuu ISCO-ammattiluokitukseen, jota käytetään muun muassa työvoimahallinnossa. Etuuden saajan ammatiksi tilastoituu hänen viimeisin etuuskantaan tallennettu ammattinsa.

## **Alue**

Julkaisun taulukossa 27 on esitetty maksetut etuudet ja etuuksien saajat maakunnittain vuoden aikana. Maakuntajaottelu vastaa vuoden 2018 lopussa voimassa ollutta tilannetta. Asuinkuntatieto on päätelty saajien kotiosoitteen postinumerosta. Kukin saaja tilastoituu

sen maakunnan asukkaaksi, jossa asuessaan hän on saanut viimeisimmän etuusmaksunsa vuonna 2018.

## Laatuseloste

### Tilastojen relevanssi

Työttömyyskassat 2018 -julkaisu antaa kokonaiskuvan työttömyyskassojen toiminnasta vuonna 2018 sisältäen tilastotietoja kaikista työttömyyskassojen maksamista etuuksista, etuuksien saajista ja työttömyyskassojen jäsenmäärästä. Lisäksi julkaisusta ilmenevät tiedot työttömyysetuuksien väärinkäytöksistä, takaisinperinnöistä, annetuista kielteisistä päätöksistä sekä etuuspäätösten käsittelyajoista.

Julkaisun tilastotiedot maksetuista etuuksista ja etuuksien saajista on esitetty monesta eri näkökulmasta: etuuslajeittain, aluetasoisin, työttömyyden keston sekä sukupuolen, iän, ammatin ja työttömyyslajin mukaan.

Finanssivalvonnasta annetun lain (878/2008) mukaan Finanssivalvonnan tehtävänä on valvoa finanssimarkkinoilla toimivien toimintaa sekä muun muassa koota ja määrääjain julkaisusta vertailukelpoisella tavalla tietoja finanssimarkkinoilla toimivien taloudellisesta asemasta sekä muuten edistää finanssipalveluja ja finanssimarkkinoiden toimintaa koskevan tietoaineiston saatavuutta. Lisäksi työttömyysturvalla on säännökset Finanssivalvonnan etuudensaajarekisteristä, joka toimii työttömyyskassojen maksamia etuuksia koskevana perusrekisterinä. Etuudensaajarekisteriin kerätyjä tietoja käytetään työttömyyskassojen valvonnan lisäksi muun muassa tilastointiin.

Finanssivalvonnan tilastojulkaisut tukevat valvonnan tavoitteita. Julkaisut muun muassa toimivat julkisen valvonnan välineenä. Työttömyyskassat-julkaisu tarjoaa työttömyysvakuutusalan sisäisen käytön lisäksi tietoa viranomaisille, poliittisille päättäjille, tutkijoille, työmarkkinajärjestöille, työttömyyskassojen jäsenille ja tiedotusvälineille.

### Tilastoinnin menetelmäkuvaus

Työttömyyskassalain mukaan Finanssivalvonnalla on oikeus saada salassapitosäännösten estämättä etuudensaajarekisterin ylläpitämiseksi välttämättömät tiedot työttömyyskassoilta ja työttömyyskassojen käyttämien maksatusjärjestelmien ylläpitäjiltä. Finanssivalvonnasta annetun lain mukaan valvottavan on salassapitosäännösten estämättä toimitettava Finanssivalvonnalle sen pyytämät tiedot, jotka ovat tarpeen Finanssivalvonnalle laissa säädetyn tehtävän hoitamiseksi.

Tilastot työttömyyskassojen etuusmenoista, etuudensaajista, päätöksistä ja käsittelyajoista tuotetaan Finanssivalvonnan henkilö pohjaisesta etuudensaajarekisteristä. Takaisinperintää ja väärinkäytösasioita koskevat tiedot perustuvat työttömyyskassojen Finanssivalvonnalle toimittamiin tilastoihin takaisinperintä- ja väärinkäytösasioiden käsittelyn tunnusluvuista. Hakemusten ja päätösten määriä koskevat käsittelytiedot perustuvat työttömyyskassojen kuukausittain ilmoittamiin tietoihin.

Talouden tilastoja ei ole mukana tässä julkaisussa.

## Tietojen tarkkuus ja luotettavuus

Julkaisu perustuu etuuksiin liittyvien tilastotietojen osalta kokonaisaineistoon työttömyyskassojen maksamista etuuksista. Työttömyyskassojen maksatusjärjestelmiä ylläpitävät it-palveluita tarjoavat yritykset tai työttömyyskassat toimittavat tiedot Finanssivalvonnan etuudensaajarekisteriin määrämuotoisen tietuekuvauksen mukaisesti. Työttömyyskassat vastaavat toimitettujen tietojen oikeellisuudesta. Jos tiedoissa havaitaan virheitä, pyydetään maksatusjärjestelmää toimittamaan korjattu tiedosto virheellisen tiedoston tilalle.

Etuudensaajarekisteriin päivitettävät tiedot täsmäytetään neljännesvuosittain työttömyyskassojen kuukausitilastojen tietoihin maksettujen euromäärien ja etuuspäivien osalta. Julkaisun väärinkäytös- ja takaisinperintäasioihin liittyvät tiedot perustuvat määrämuotoisiin sähköisesti virastolle toimitettaviin tilastotietoihin.

Julkaisussa havaitut virheet korjataan välittömästi ja virheelliset tiedot poistetaan.

## Julkaistujen tietojen ajantasaisuus ja oikea-aikaisuus

Työttömyyskassat 2018 -julkaisun tiedot koskevat tilastovuotta 2018, mutta mukana on myös aikasarjoja kuvaamassa pidemmän aikavälin kehitystä. Pääsääntöisesti tilastot kuvaavat koko vuoden tietoja, mutta etuudensaajista on otettu mukaan koko vuoden tietojen lisäksi joitakin poikkileikkaustietoja. Poikkileikkausajankohdan saajien tilastoinnissa odotetaan taannehtivia maksuja tilastointiajankohtaa seuraavat kolme kuukautta.

Julkaisu ilmestyy kerran vuodessa tilastovuotta seuraavan vuoden elo-syyskuussa. Tilastot ovat lopullista tietoa.

## Tilastojen yhtenäisyys ja vertailukelpoisuus

Työttömyyskassat-julkaisu ilmestyy nyt kymmenennen kerran Finanssivalvonnan julkaisemana. Aiemmin (tilastovuodet 2001–2007) Työttömyyskassat-julkaisu ilmestyi Vakuutusvalvontaviraston julkaisemana. Sitä ennen työttömyyskassoja koskevia tilastotietoja on julkaissut sosiaali- ja terveysministeriö. Vuosina 2001 ja 2002 Työttömyyskassat-julkaisusta erotettiin kassojen taloutta koskevat tiedot omaksi Talouden tilasto -julkaisukseen. Vuodesta 2003 lukien vuoteen 2010 tiedot työttömyyskassojen taloudesta ja niiden maksamista etuuksista on sisällytetty yhteen julkaisuun. Tilastovuodesta 2018 lähtien julkaisun taulukot löytyvät vain excel-muodossa.

Julkaisussa käytetään yleisesti käytössä olevia alueluokituksia.

Tilastoja työttömyydestä julkaisevat sekä Tilastokeskus että työ- ja elinkeinoministeriö. Tilastoja työttömyyden perusteella maksetuista etuuksista julkaisee Finanssivalvonnan lisäksi Kansaneläkelaitos.

Työttömyyskassat 2018 -julkaisu antaa monipuolisella tietosisällöllään lukijalle hyvän kokonaiskuvan työttömyyskassojen toiminnasta, niiden maksamista etuuksista ja yleisesti koko etuusjärjestelmästä. Työttömyyskassat 2018 -julkaisun sisältämät tiedot ovat yhdenmukaisia kaikkien työttömyyskassojen osalta ja tilastot perustuvat kokonaisuaineistoon.

## Tietojen saatavuus ja selkeys

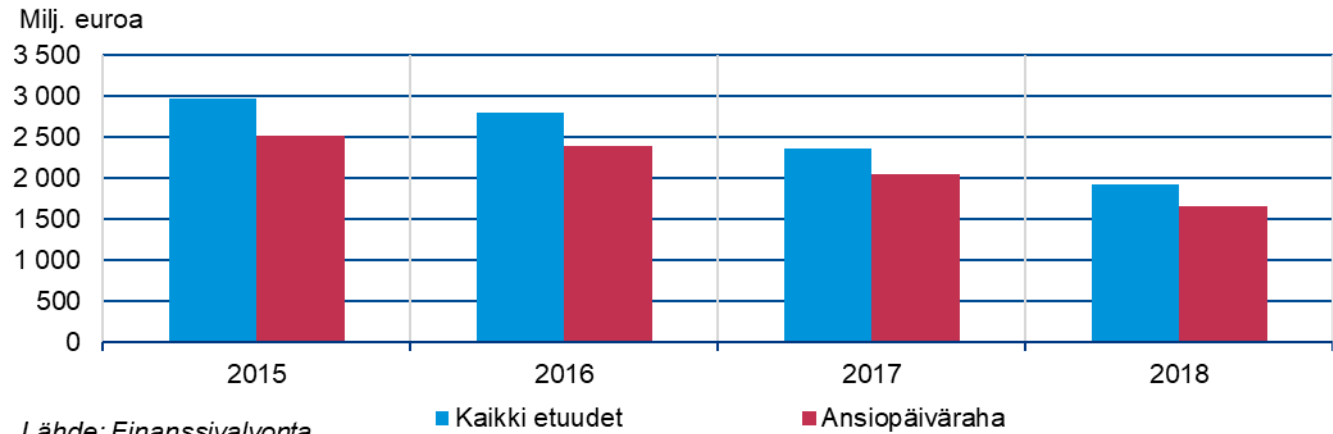
Työttömyyskassat 2018 -julkaisu ja sen taulukot ilmestyy Finanssivalvonnan verkkopalvelussa. Julkaisu löytyy osoitteesta: [Finanssivalvonta.fi > Tilastot > Vakuutus > Työttömyysvakuutus](https://finanssivalvonta.fi/Tilastot/Vakuutus/Tyottomyysvakuutus).

Finanssivalvonnan verkkopalvelusta on löydettävissä myös muuta tilastotietoa työttömyysturvasta. Finanssivalvonta julkaisee yhteistyössä Kansaneläkelaitoksen kanssa kuukausittain Suomen työttömyysturvaetuuksien kuukausitilaston, joka löytyy osoitteesta: [Finanssivalvonta.fi > Tilastot > Vakuutus > Työttömyysvakuutus](https://finanssivalvonta.fi/Tilastot/Vakuutus/Tyottomyysvakuutus).

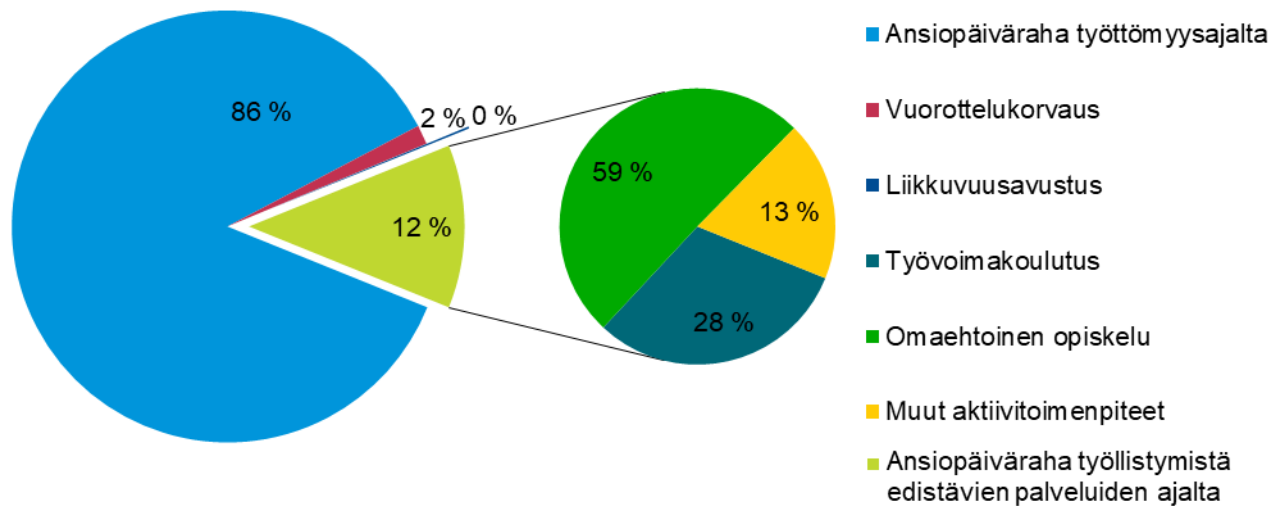


## Kuviot

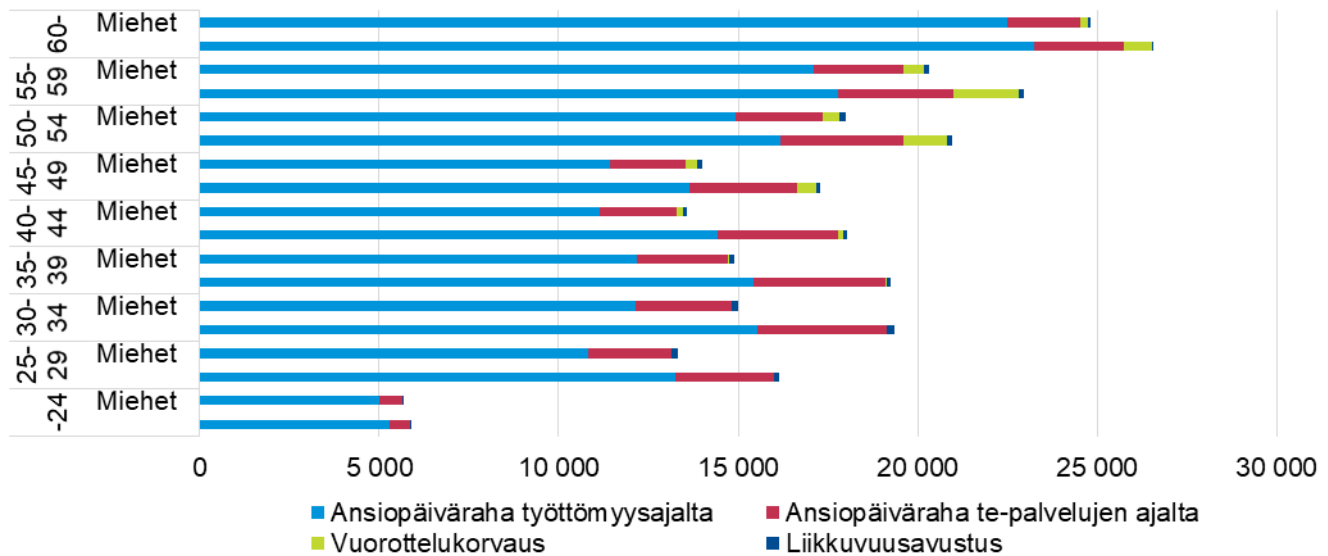
Kuvio 1. Maksetut etuudet 2015–2018



Kuvio 2. Maksetut etuudet 2018

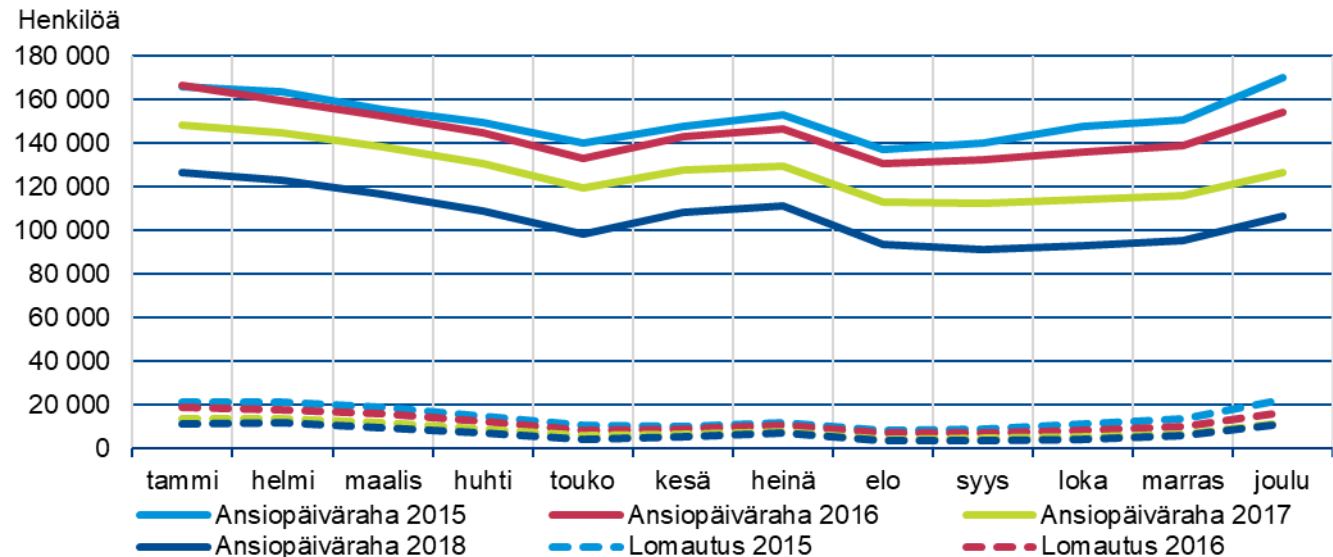


Kuvio 3. Työttömyyskassojen maksamien etuuksien saajat iän ja sukupuolen mukaan 2018



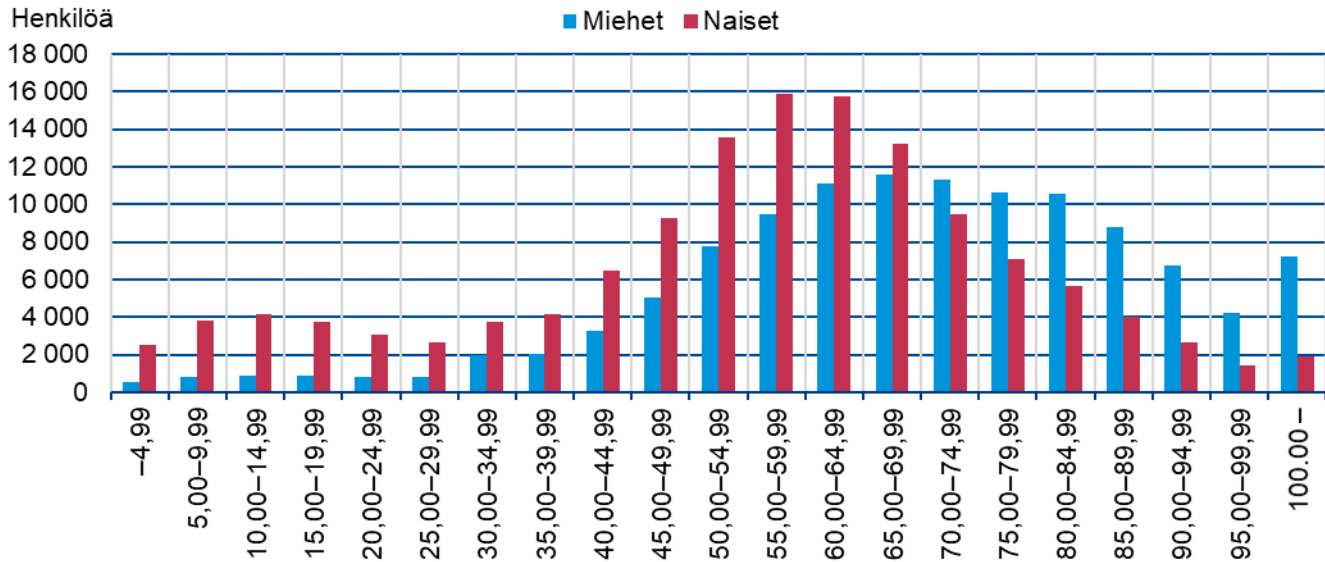
Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 4. Ansiopäivärahan ja lomautusajan ansiopäivärahan saajat kuukauden lopussa 2015–2018



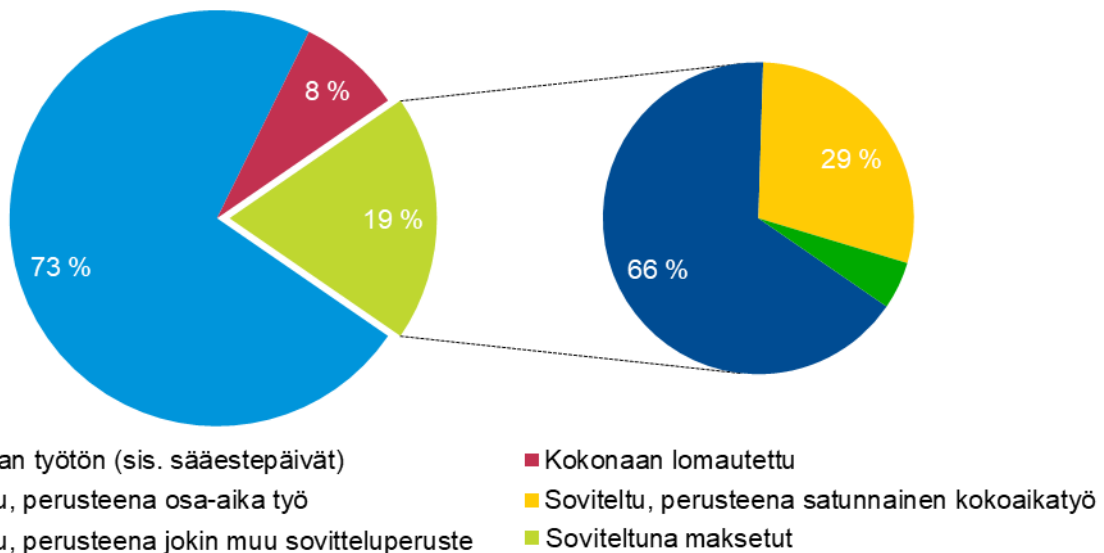
Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 5. Ansiopäivärahan suuruusjakauma 2018



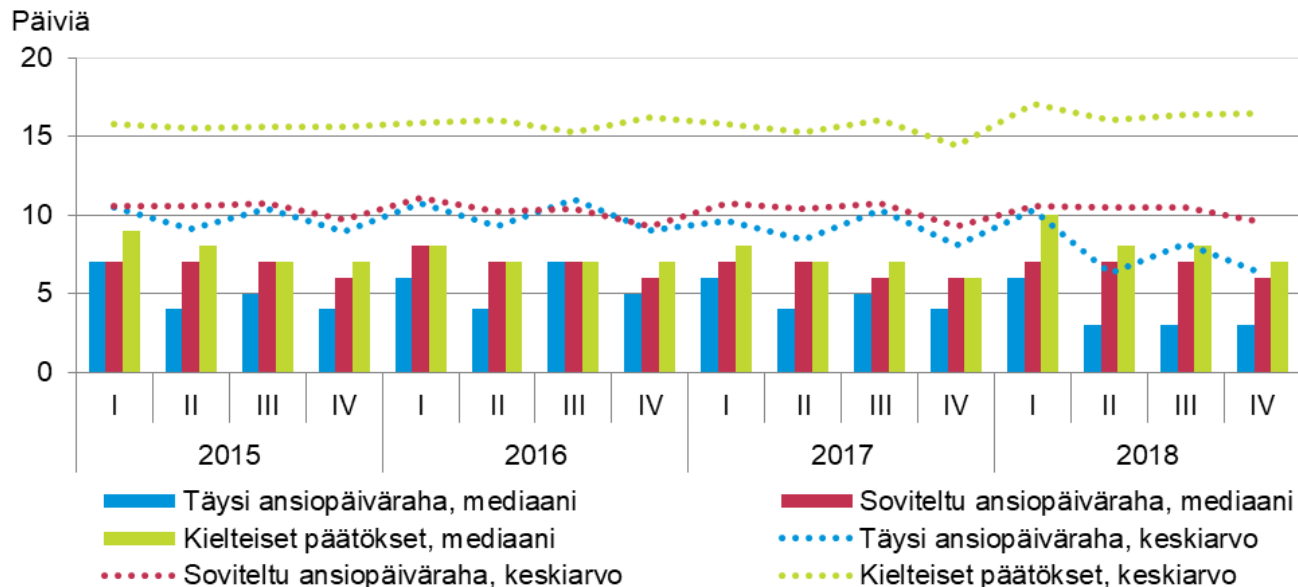
Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 6. Työttömyysajalta maksetut ansiopäivärahat jaoteltuina täytenä ja soviteltuna maksettuihin 2018



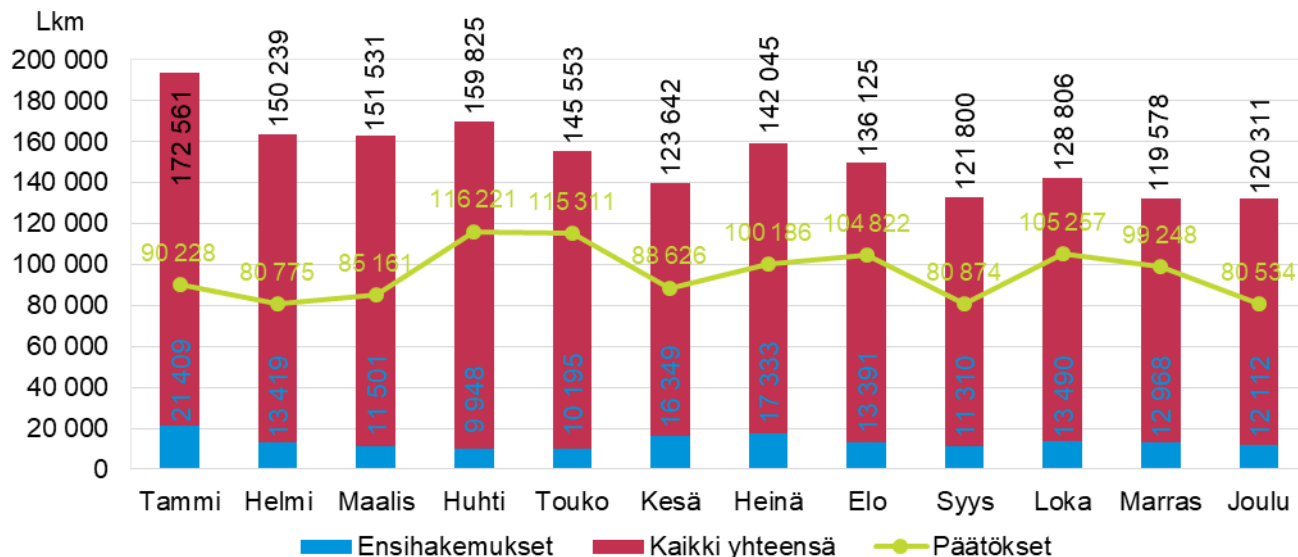
Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 7. Ansiopäivärahapäätösten keskimääräiset käsittelyajat ja mediaanit neljänneksittäin 2015–2018



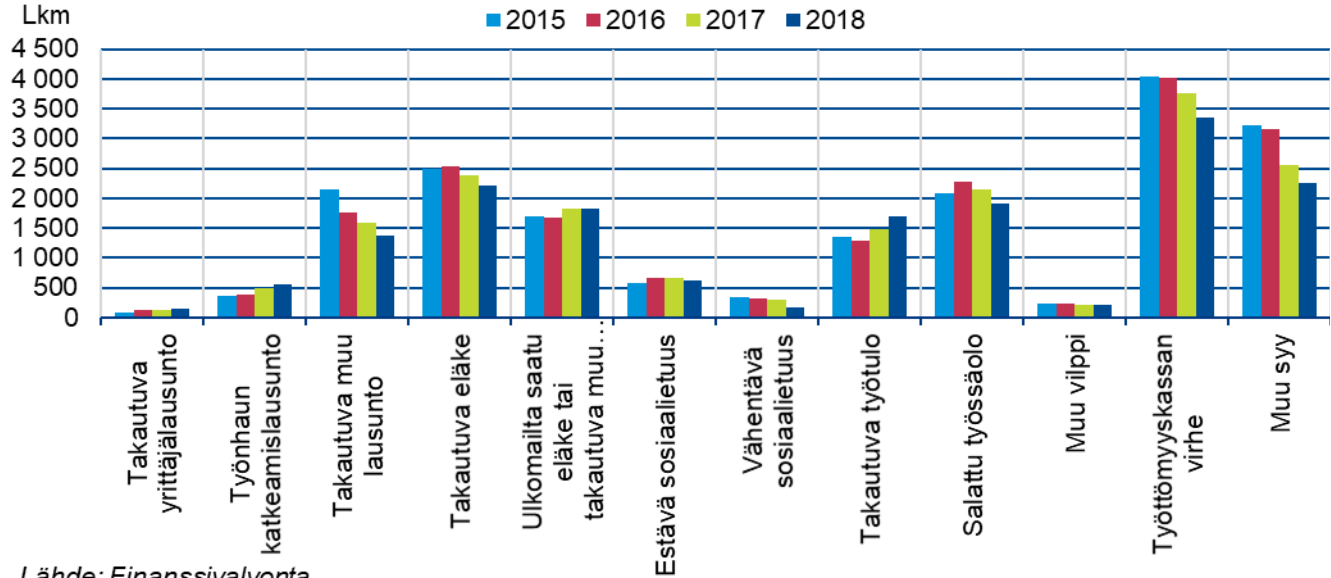
Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 8. Ansiopäivärahahakemusten määrät ja päätökset 2018



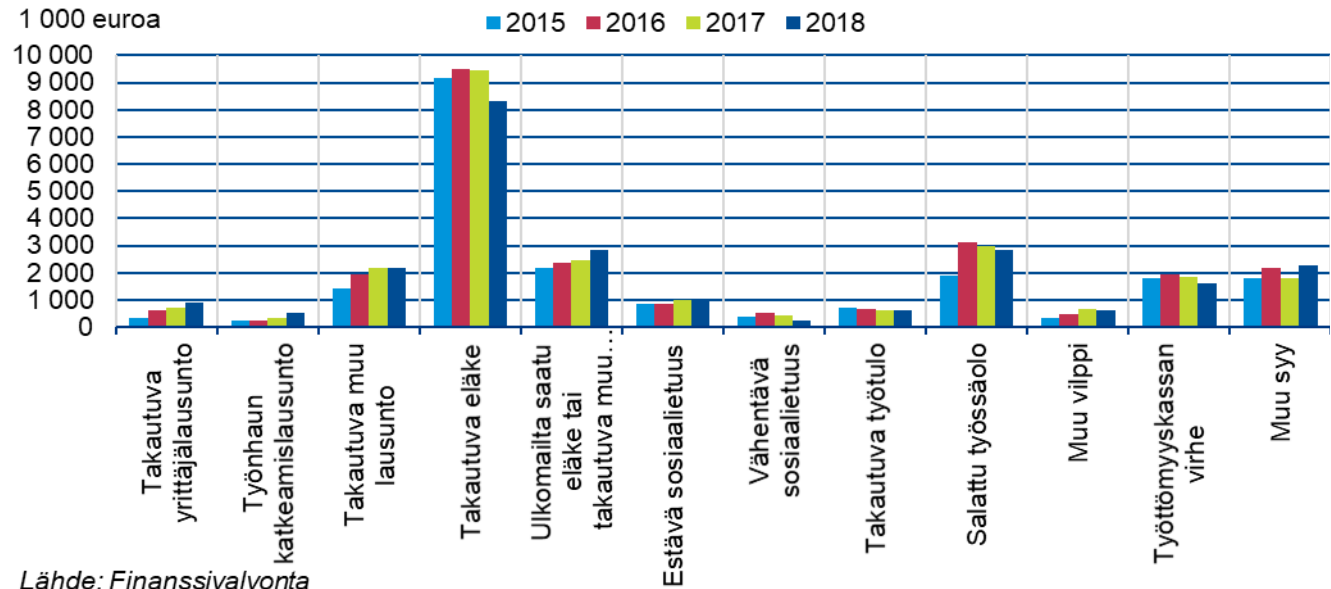
Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 9. Takaisinperintäpäätösten lukumäärä syyn perusteella 2015–2018



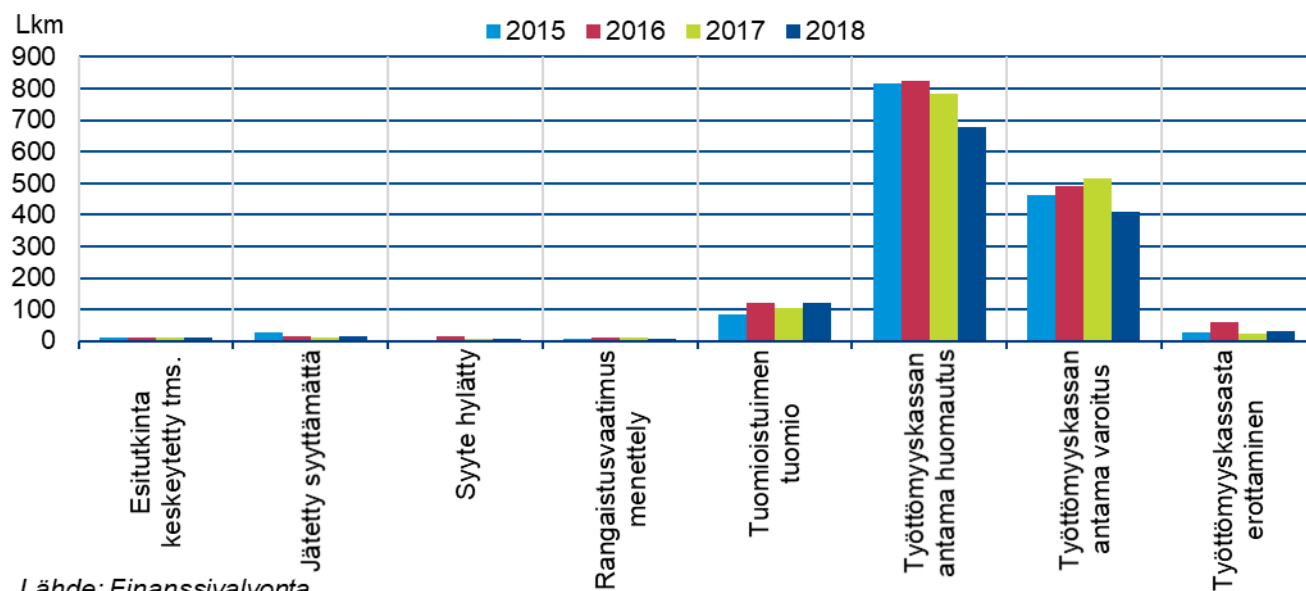
Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 10. Takaisinperintäpäätösten rahamäärä syyn perusteella 2015–2018



Lähde: Finanssivalvonta

Kuvio 11. Tuomioistuimen, syyttäjän ja poliisin ratkaisut sekä työttömyuskassan määräämät seuraamukset 2015–2018



Lähde: Finanssivalvonta