



Markkina- ja menettelytapavalvonta

Kysymyksiä ja vastauksia – tarjousvelvollisuus ja uhkasakon asettaminen

<p>1. Kysymys</p>	<p>Miten prosessi jatkuu?</p>
<p>Vastaus (päivitetty 9.4.2019)</p>	<p>1. Tarjousvelvollisuuden määrittäminen ja uhkasakon asettaminen</p> <p>Finanssivalvonta velvoitti 21.2.2018 Danko Koncarin tekemään julkisen ostotarjouksen Afarakin osakkeista ja asetti päätöksessään mainittujen velvoitteiden tehosteeksi juoksevan uhkasakon. Finanssivalvonta edellytti päätöksessään, että Koncar julkistaa ostotarjouksen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</p> <p>Finanssivalvonnan yleistiedoksianto Koncaria koskevasta päätöksestä julkaistiin Virallisessa lehdessä 11.4.2018. Finanssivalvonta katsoi Koncarin saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä päivänä yleistiedoksiannon julkaisusta eli 18.4.2018, ja siten Koncarille asetetun määräajan ostotarjouksen julkistamiselle päättyneen 18.5.2018.</p> <p><i>Valitus ja täytäntöönpanokieltua koskeva vaatimus</i></p> <p>Koncar valitti päätöksestä Helsingin hallinto-oikeuteen. Valituksensa yhteydessä Koncar haki päätöksen täytäntöönpanokieltua. Helsingin hallinto-oikeus hylkäsi 21.6.2018 tekemällään välipäätöksellä täytäntöönpanon kieltämistä koskevan vaatimuksen. Korkein hallinto-oikeus on 3.9.2018 tekemällään päätöksellä hylännyt Koncarin valituslupahakemuksen hallinto-oikeuden välipäätökseen täytäntöönpanokieltua koskevassa asiassa.</p> <p>Helsingin hallinto-oikeus on 1.3.2019 hylännyt Danko Koncarin vaatimuksen kumota Finanssivalvonnan 21.2.2018 tekemä päätös. Finanssivalvonta ei ollut hallinto-oikeuden mukaan antanut päätöstä tiedoksi Koncarille uhkasakkolain edellyttämällä tavalla, mutta koska asiassa on kuitenkin ilmeistä, että Koncar on tosiasiassa saanut päätöksen tiedokseen, on hänen valituksensa otettu hallinto-oikeudessa tutkittavaksi. Hallinto-oikeus katsoi edelleen, ettei virheellisessä tiedoksiannossa voitu katsoa olevan kysymys sellaisesta menettelyvirheestä, joka olisi olennaisesti vaikuttanut päätökseen, eikä Koncarille ole aiheutunut asiassa oikeudenmenetyksiä sen vuoksi. Hallinto-oikeuden päätös ei ole lainvoimainen. Päätöksestä on oikeus valittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen, mikäli se myöntää valitusluvan. Valituslupaa on haettava 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista. Korkeimmasta hallinto-oikeudesta saadun tiedon mukaan hallinto-oikeuden päätöksestä on haettu valituslupaa.</p> <p>2. Uhkasakon tuomitseminen</p> <p>Finanssivalvonta on 9.7.2018 tuominnut Koncarin maksettavaksi juoksevan uhkasakon peruserän 40 miljoonaa euroa ja tuomitsemishetkeen mennessä kertyneen lisäerän 10 miljoonaa euroa. Uhkasakko tuomittiin maksettavaksi, koska Koncar ei julkistanut ostotarjousta viimeistään 18.5.2018 eikä esittänyt pätevää syytä velvoitteen noudattamatta jättämiseen.</p>



Markkina- ja menettelytapavalvonta

	<p>Valitusaika päätöksestä alkoi kulua siitä, kun päätös on annettu Koncarille todisteellisesti tiedoksi. Päätös on annettu Koncarille tiedoksi yleistiedoksiannona 5.10.2018 julkaistulla kuulutuksella Virallisessa lehdessä. Finanssivalvonta katsoi Koncarin saaneen tiedon päätöksestä seitsemäntenä päivänä yleistiedoksiannon julkaisemisesta Virallisessa lehdessä eli 12.10.2018.</p> <p>Helsingin hallinto-oikeudelta saadun tiedon mukaan päätöksestä valitettiin 12.11.2018 ja valituksen yhteydessä haettiin päätöksen täytäntöönpanokieltoa. Helsingin hallinto-oikeus on 3.12.2018 antamallaan välipäätöksellä kieltänyt uhkasakon täytäntöönpanon siten, että Koncarin omaisuutta saadaan ulosmitata mutta ei myydä.</p> <p>Helsingin hallinto-oikeus on 1.3.2019 hylännyt Koncarin vaatimuksen kumota Finanssivalvonnan 9.7.2018 tekemä päätös tuomita Koncar maksamaan uhkasakon peruserä 40 000 000 euroa. Hallinto-oikeus kuitenkin kumosi Finanssivalvonnan päätöksen uhkasakon 10 000 000 euron lisäerän osalta, sillä ensimmäinen lisäerä ei ollut vielä kertynyt valituksenalaisen päätöksen tekohetkellä. Hallinto-oikeus katsoi, että tiedoksisaanti ajankohdaksi on katsottava ajankohta, jolloin uhkasakon asettamispäätöstä koskeva valitus on saapunut hallinto-oikeudelle eli 16.5.2018. Tällöin ostotarjous olisi tullut julkistaa viimeistään 16.6.2018 ja ensimmäinen lisäerä olisi kertynyt 16.7.2018. Hallinto-oikeuden päätös ei ole lainvoimainen. Päätöksestä on oikeus valittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen, mikäli se myöntää valituslupan. Valituslupaa on haettava 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista. Korkeimmasta hallinto-oikeudesta saadun tiedon mukaan hallinto-oikeuden päätöksestä on haettu valituslupaa.</p>
2. Kysymys	Liittyykö päätös Afarakin vähemmistöosakkeenomistajien 18.9.2017 tekemään vaatimukseen?
Vastaus	Asia tuli Finanssivalvonnessa vireille sen jälkeen, kun Afarakin vähemmistöosakkeenomistajat esittivät 18.9.2017 Finanssivalvonnulla vaatimuksen Koncarin ja/tai Kermas Resources Limitedin määräämiseksi tekemään julkinen ostotarjous Afarakin osakkeista vähintään hintaan 2,50 euroa osakkeelta. Finanssivalvonta selvitti kuitenkin oma-aloitteisesti kysymystä Koncarin tarjousvelvollisuudesta laajemmin kuin ns. Finaline-kauppojen osalta. Finanssivalvonnan päätös ei siten ole ratkaisu vähemmistöosakkeenomistajien vaatimukseen, vaan se ratkaistaan erikseen.
3. Kysymys	Miksi Koncarille on asetettu kolme eri uhkasakkoa? Voiko hän joutua maksamaan ne kaikki?
Vastaus	Uhkasakkolaki edellyttää, että jokaiselle velvoitteelle asetetaan erillinen uhkasakko. Koncarille on asetettu kolme uhkasakkoa, koska hänelle on asetettu kolme erillistä velvoitetta.
4. Kysymys	Miten päätös vaikuttaa sijoittajiin, jotka ovat olleet Afarakin osakkeenomistajia vuonna 2009, mutta ovat myyneet osakkeensa?
Vastaus	Julkinen ostotarjous tehdään yhtiön senhetkisille osakkeenomistajille.



Markkina- ja menettelytapavalvonta

	<p>Jos Afarakin entinen osakkeenomistaja katsoo kärsineensä vahinkoa siitä, että tarjousvelvollisuus on laiminlyöty, hän voi vaatia oikeudessa vahingonkorvausta tarjousvelvollisuuden laiminlyöneeltä.</p>
5. Kysymys	<p>Hakeeko Finanssivalvonta turvaamistoimia uhkasakon maksamisen turvaamiseksi?</p>
Vastaus (päivitetty 16.11.2018)	<p>Finanssivalvonnasta annetun lain 35 a §:n säännös turvaamistoimen hakemisesta koskee vain seuraamusmaksua ja rikemaksua, ei uhkasakkoa.</p>
6. Kysymys	<p>Miten uhkasakko peritään?</p>
Vastaus (päivitetty 12.3.2019)	<p>Finanssivalvonta on hakenut uhkasakon täytäntöönpanoa Suomessa. Täytäntöönpanosta vastaa ulosottoviranomainen. Lisätietoja yleisesti täytäntöönpanosta ja täytäntöönpanon julkisuudesta saa ulosoton verkkosivuilta www.oikeus.fi/ulosotto.</p>