

05.12.2008

Ad 3/002/2008

Vakuutusvalvontavirasto

Viite lausuntopyyntöne 17.11.2008 Dnro 3/002/2008

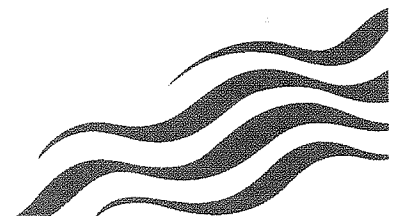
LAUSUNTO VVV:LLE MÄÄRÄYS- JA OHJE KOKOELMASTA

Sosiaali- ja terveysministeriö pitää Vakuutusvalvontaviraston määräys- ja ohjekokoelman uudistusta hyvänä. Kokoelma on hyvin jäsenelty ja siitä löytyy helposti kuhunkin käsiteltävään asiaan kuuluva ohje tai määräys. Myös ohjeiden sitovuus on käy selvästi ilmi kokoelmasta. Kokoelman päivittäminen ja ajan tasalla pitäminen todennäköisesti helpottuvat.

Kokoelman määräykset ja ohjeet ovat pääosin jo tällä hetkellä voimassa. Osa uusista ohjeista on luonteeltaan teknisiä menettelyohjeita. Eduskunnassa käsiteltävänä olevaan työttömyyskassalain muutokseen liittyen kokoelmaan on otettu sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa sekä sijoitustoimintaa koskevat ohjeet. Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevissa ohjeissa on todettu, että ohjetta sovellettaessa on otettava huomioon työttömyyskassan toiminnan laatu ja laajuus. Tämä tulisi ottaa huomioon myös tarkastustoiminnassa, jotta ohjeisiin sisältyvä periaatteet tulisivat oikeasti osaksi työttömyyskassan toimintaa. Muuten on vaarana, että laaditaan vaadittuja dokumentteja, mutta käytännön toiminta ei vastaa niiden sisältöä.

Sijoitussuunnitelmaa koskeva ohje koskee kaikkia kassoja tasoitusrahaston koosta riippumatta. Sijoitussuunnitelman sisältö on niin laaja, että työttömyyskassa hallitus joutuu määrittelemään kantansa työttömyyskassan sijoitustoiminnalle hyvinkin vieraisiin asioihin. Siinä ei ole sinänsä mitään huomautettavaa, koska riskienhallinnan kannalta on hyvä rajata työttömyyskassan sijoitustoiminnasta pois valuuttaliikkeet ja johdannaiset. Puutteena ohjeessa voidaan pitää sitä, ettei Vakuutusvalvontavirasto anna minkäänlaista ohjetta tai suositusta niistä periaatteista, joilla työttömyyskassan tulisi tehdä sijoitussuunnitelmansa.

Työttömyyskassan toiminnassa korostuvat ennen kaikkea sijoitusten turvallisuus ja likvidisyys. Tasoitusrahaston käyttö realisoituu pääsääntöisesti laskusuhdanteessa, jolloin esim. osakesijoitusten arvo voi alentua nopeastikin. Jos työttömyyskassalla on runsaasti osakesijoituksia, voi tasoitusrahaston suuruus olla näennäistä, jos osakkeiden arvo laskee ja niitä joudutaan realisoimaan tappiolla. Tämä on riski, joka työttömyyskassan tulisi tunnistaa, mutta jos se ei tunnista, Vakuutusvalvontavirasto ei valvonnassaan puutu asiaan. Vakuutusvalvontaviraston ohjeet lähtevät siitä, että työttömyyskassalla tulee olla sijoitussuunnitelma. Kun työttömyyskassa tekee ohjeiden mukaisen suunnitelman, asia kunnossa.



Käytännössä sijoitussuunnitelman laatiminen pakottaa työttömyyskassan hallituksen miettimään sijoitustoimintansa yksityiskohtia varsin tarkasti ja sijoitustoiminnan riskit tulevat kartoitettua. Todennäköisesti sijoitussuunnitelmat olisivat vielä parempia, jos Vakuutusvalvontavirasto ohjeistaisi muodon lisäksi myös sisältökysymyksiä.

Osastopäällikkö,
ylijohtaja


Tarmo Pukkila

Hallitusneuvos



Esko Salo

JAKELU

kirjaamo

